



Ministerul Lucrărilor Publice,
Dezvoltării și Administrației

SECRETARIAT CDS-MLPDA
Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

T: +4 021 319 20 89
Fax: +4 021 319 86 82
www.mdrap.ro

COMISIA DE DIALOG SOCIAL
Nr. 93621/MLPDA/28.07.2020

M I N U T A

ședinței Comisiei de Dialog Social a
Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației
din data de 28 iulie 2020, ora 9⁰⁰,
în sistem on line

În cadrul activităților de dialog social desfășurate de către MLPDA cu partenerii sociali din domeniul de activitate al ministerului, în conformitate cu prevederile Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în data de 28 iulie 2020, ora 9⁰⁰, în sistem on line, a avut loc ședința CDS -MLPDA.

Ședința a fost condusă de domnul Secretar de Stat Augustin-Cătălin IAPĂ, Președintele CDS.

Ordinea de zi a ședinței Comisiei de Dialog Social a fost următoarea:

1. Dezbaterea proiectului de *Hotărârea Guvernului privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora*.

➤ Proiectul de HG înscris pe ordinea de zi a fost prezentat succint de doamna Violeta Vijulie vicepreședinte al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Prin proiectul de act normativ se reglementează normele privind modul de constituire, organizare și funcționare a comisiilor de disciplină, precum și componența, atribuțiile, modul de sesizare și procedura de lucru ale acestora în conformitate cu dispozițiile din Partea a VI-a, Titlul II, Capitolul VIII, Sancțiunile disciplinare și răspunderea funcționarilor publici din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și în temeiul art. 494 alin. (9) și al art. 625 alin. (1) lit. a) din același act normativ. De asemenea, prin proiectul de act normativ s-a urmărit și reglementarea situațiilor juridice în care au fost constatate disfuncționalități referitoare la constituirea și componența comisiilor de disciplină, precum și la modul de funcționare a comisiilor de disciplină constituite în cadrul instituțiilor/autorităților publice.

Totodată, prin proiectul de act normativ se prevăd următoarele aspecte:

- competența comisiei de disciplină constituită în cadrul autorității sau instituției publice ierarhic superioare, pentru analizarea și propunerea modului de soluționare a sesizării privitoare la conducătorii autorităților sau instituțiilor publice și adjuncții acestora, conducătorii serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și adjuncții acestora, conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes local/județean înființate în subordinea sau sub autoritatea autorităților administrației publice locale și adjuncții acestora; totodată, s-au prevăzut și norme cu privire la situația în care numirea într-o funcție publică de conducere a unei autorități sau instituții publice se face prin act administrativ al conducătorului altei autorități sau instituții publice decât cea ierarhic superioară ori autoritatea sau instituția publică nu se află într-un raport juridic de subordonare ierarhică cu o altă autoritate sau instituție publică;

- posibilitatea desemnării ca membru în comisia de disciplină a funcționarului public care are rapoartele de serviciu modificate prin una dintre modalitățile prevăzute de lege;
 - situația în care pentru o anumită perioadă se ajunge la imposibilitatea desfășurării activității comisiei de disciplină, întrucât se suspendă, respectiv încetează atât mandatul membrilor titulari, cât și al membrilor supleanți corespunzători, prin notificarea persoanei prin al cărei act administrativ s-a constituit comisia de disciplină, de către secretarul acesteia, în vederea încetării mandatelor membrilor comisiei de disciplină și demarării procedurii de constituire a unei noi comisii de disciplină;
 - indemnizația propusă de 1% care se aplică la salariul de bază al membrilor, secretarului, precum și al persoanelor din cadrul compartimentului de control care efectuează cercetarea administrativă și se acordă doar în lunile în care comisia de disciplină își desfășoară activitatea, pe baza raportului comisiei de disciplină cu privire la sesizarea în cauză/pe baza unei înștiințări comunicată conducătorului autorității sau instituției publice în cadrul căreia își desfășoară activitatea persoanele menționate, de către președintele comisiei de disciplină, cu privire la activitatea desfășurată în luna respectivă. Quantumul indemnizației este cel prevăzut de legislația în vigoare și se încadrează în bugetul general consolidat, având la bază estimările anuale financiare.
- Modificările vechiului act normativ (HG nr. nr.1344/2007) trebuie să reflecte modul în care se lucrează într-o instituție publică în vederea existenței unei proceduri cât mai simple pentru toți angajații.

Reprezentantul CNIPMMR a propus ca, din comisiile de disciplină din cadrul autorităților și instituțiilor publice să facă parte și un reprezentat al organizațiilor patronale, pentru a exprima puncte de vedere/observații.

Reprezentantul AMR a considerat că, în ceea ce privește componența comisiei de disciplină din cadrul instituției publice nu trebuie să se amestece funcția publică cu patronatul, deci organizațiile patronale nu pot desemna membrii în aceste comisii.

Totodată a amintit că trebuie acordată mai multă atenție introducerii componentei electronice în gestionarea activității în instituțiile publice.

Reprezentantul CSN MERIDIAN a propus:

- modificarea art. 28 lit. b) prin înlocuirea sintagmei *constată* cu cea de *consideră*, astfel: „b) de către persoana care, în exercitarea atribuțiilor, ~~constată~~ *consideră* încălcarea cu vinovăție de către un funcționar public a îndatoririlor corespunzătoare funcției publice pe care o deține sau/și a normelor de conduită profesională și civică prevăzute de lege.”
- modificarea art. 34 alin. (4) astfel: „(4) Persoana care a formulat sesizarea și funcționarul public a cărui faptă a fost sesizată pot participa la cercetarea administrativă personal sau pot fi asistate ori reprezentate, *la cerere, de un avocat sau de un reprezentant al sindicatului al cărui membru este, după caz,* în condițiile legii”, în concordanță cu prevederile art. 251 alin. (4) din Legea nr. 53/2003 Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
- modificarea art. 40 alin. (6) astfel: „(6) Prezența persoanei citate în fața comisiei de disciplină, personal sau prin *reprezentant legal sau convențional, în condițiile art. 34 alin. (4), (...)*”.

Reprezentantul CP Concordia a propus eliminarea prevederilor referitoare la indemnizația lunară de 1% acordată membrilor comisiei de disciplină, deoarece funcționarul public trebuie

să desfășoare activitatea în cadrul comisiei de disciplină în interesul instituției publice, în cadrul programului de lucru.

Doamna vicepreședinte ANFP a precizat următoarele:

Raportat la propunerea reprezentantului CNIPMMR ca din comisiile de disciplină din cadrul autorităților și instituțiilor publice să facă parte și un reprezentat al organizațiilor patronale, având în vedere că prin Codul Administrativ sunt individualizate clar categoriile de persoane care pot face parte din comisiile de disciplină, este necesar ca această propunere să fie luată în discuție la o eventuală modificare a Codului administrativ. În continuare, reprezentantul ANFP a precizat că în administrația publică lucrează angajați care exercită prerogative de putere publică și care nu sunt funcționari publici (ex. personal ANCPI), precum și angajați care nu exercită prerogative de putere publică și sunt funcționari publici (ex. personal ADP). În acest context, la modificarea cadrului normativ, ANFP va avea în vedere o viziune de ansamblu asupra administrației publice, coroborat cu organizarea de discuții, întâlniri de lucru cu toți factorii interesați.

Referitor la propunerea reprezentantului AMR, privind introducerea componentei electronice în gestionarea activității în instituțiile publice, reprezentantul ANFP a precizat că există, conform prevederilor Legii nr. 52/2003, în transparență decizională proiectul de *Hotărâre a Guvernului privind întocmirea, actualizarea și administrarea Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, precum și detalierea operațiunilor necesare completării bazei de date*, fiind postat pe site-ul MLPDA. În acest context, doamna vicepreședinte a precizat faptul că este coordonatorul grupului de lucru care realizează Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, pentru tot personalul bugetar, fiind un promotor al digitalizării.

În ceea ce privește propunerile reprezentantului CSN Meridian, respectiv a reprezentantului CP Concordia, doamna vicepreședinte a solicitat ca acestea să fie transmise în scris ANFP-ului în vederea analizării și, dacă vor fi considerate oportune, să fie preluate în textul actului normativ.

În finalul discuțiilor, doamna vicepreședinte a arătat deplina disponibilitate a ANFP pentru un dialog fructuos cu toți factorii interesați (parteneri sociali reprezentativi la nivel național).

Conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, proiectul de HG a fost postat pe site-ul MLPDA din 29 noiembrie 2019. Convocarea CDS s-a realizat, urmare adresei Direcției Generale Administrație Publică nr. 93621/MLPDA/2601/DGAP/21.07.2020, după ce proiectul de act normativ a fost însoțit/semnat de domnul ministru al lucrărilor publice, dezvoltării și administrație, înainte de a se afla pe circuitul de avizare interministerială, conform prevederile pct. II.6 din Anexa nr. 3 la Legea dialogului social nr. 61/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale Procedurii de Sistem nr. 29/2017 privind activitățile de dialog social.

În cursul zilei de 28.07.2020, după desfășurarea ședinței CDS, s-a primit în format electronic de la CSN Meridian adresa cu nr. RD/728/2020 însoțită de Anexa cu propunerile asupra textului proiectului de act normativ. Propunerile acestei confederații au fost transmise ANFP-ului, prin email, în vederea analizării oportunității acestora.

ANFP în calitate de structură inițiatoare este obligată să asigure transmiterea unui răspuns motivat, către CSN Meridian, în termen de 5 zile lucrătoare de la data ședinței CDS, conform

dispozițiilor Cap. II, pct. 8, Anexa nr. 3 - Regulamentul - cadru privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale din Legea nr. 62/2011, iar o copie a răspunsului va fi înaintată Secretariatului CDS.

La ședință, au fost convocați membrii comisiei și au participat următorii reprezentanți:

A. Reprezentanții MLPDA:

- Augustin-Cătălin IAPĂ, Secretar de Stat;
- Violeta VIJULIE, Vicepreședinte-Subsecretar de Stat, Agenția Națională a Funcționarilor Publici;
- Luiza MINIOSU, Manager public, Direcția Generală Administrație Publică-Direcția Strategii și Reformă în Administrația Publică;
- Florin PRODAN, Șef birou, Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative;
- Ion POPESCU, Consilier, Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative;
- Doralina BERTEA, Consilier, Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative.

B. Reprezentanții confederațiilor sindicale :

- Confederația Sindicală Națională MERIDIAN,
- Ringo DĂMUREANU, Vicepreședinte, Președintele Uniunii Sindicale a Funcționarilor Publici și Personalului Contractual FORȚA LEGII.

C. Reprezentanții confederațiilor patronale:

- Confederația Patronală CONCORDIA,
 - Silvia VLĂSCEANU, Vicepreședinte;
- Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România,
 - Cristian IGNEA, Vicepreședinte.

D. Reprezentanții structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale:

- Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România,
 - Sirma CARAMAN, Consilier;
- Asociația Municipiilor din România,
 - Aurel SIMIONESCU, expert administrație publică;
- Asociația Comunelor din România,
 - Dorinel SOARE, Președintele filialei Dâmbovița, primarul comunei Nicolești, jud. Dâmbovița.

E. Reprezentantul Ministerului Muncii și Protecției Sociale (invitat)

- Arabela PISCOCIU, Consilier, Direcția de Dialog Social-Serviciul pentru Coordonarea, Monitorizarea și Metodologia CDS.

SECRETARIATUL COMISIEI DE DIALOG SOCIAL:

SERVICIUL DIALOG SOCIAL ȘI RELAȚIA CU STRUCTURILE ASOCIATIVE

Șef birou
Florin PRODAN

Consilier
Ion POPESCU

Consilier
Doralina BERTEA