



Ministerul Lucrărilor Publice,
Dezvoltării și Administrației

SECRETARIAT CDS
Bd. Libertății nr. 16,
Latura Nord, sector 5
București, cod poștal 050706

T: +4 021 319 20 89
Fax: +4 021 319 86 82
www.mdrap.ro
E-mail: dorin.ciomag@mdrap.ro

COMISIA DE DIALOG SOCIAL
Nr. 10870/MLPDA/28.01.2020

MINUTA

ședinței Comisiei de Dialog Social a
Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației
din data de 28 ianuarie 2020, ora 10⁰⁰,
la sediul M.L.P.D.A., Parter, Sala de Consiliu

În cadrul activităților de dialog social desfășurate de către MLPDA cu partenerii sociali din domeniul de activitate al ministerului, în conformitate cu prevederile Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului MDRAPFE nr. 5887/2017 privind înființarea Comisiei de Dialog Social (CDS), în data de 28 ianuarie 2020, ora 10⁰⁰, la sediul MLPDA, Parter, Sala de Consiliu, a avut loc ședința CDS -MLPDA. Ședința a fost condusă de domnul Secretar de Stat Augustin-Cătălin IAPĂ.

Ordinea de zi a ședinței Comisiei de Dialog Social a fost următoarea:

1. Dezbaterea proiectului de OUG pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

- Proiectul de OUG înscris pe ordinea de zi a fost prezentat de Directorul General Daniel Iustin Marinescu.

Proiectul de act normativ prevede ca alegerea președintelui consiliului județean va fi realizată în mod indirect, prin votul consilierilor județeni, din rândul acestora. Statutul juridic al președintelui consiliului județean revine la cel anterior emiterii OUG nr. 40/2019. Completarea birourilor electorale de circumscripție cu reprezentanții partidelor politice și ai organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale care au un grup parlamentar propriu în cel puțin una dintre Camerele Parlamentului se face în termen de 5 zile de la data constituirii acestora, de către președintele biroului electoral de circumscripție.

Pentru funcția de primar, candidații independenți trebuie să prezinte o listă de susținători, care trebuie să cuprindă minimum 1% din numărul total al alegătorilor înscriși în Registrul electoral și în listele electorale complementare din circumscripția pentru care candidează, dar nu mai puțin de 100 în cazul comunelor, de 500 în cazul orașelor și de 1.000 în cazul municipiilor, sectoarelor municipiului București, precum și în cazul municipiului București. Ca urmare a alegerii indirecte a președintelui consiliului județean acesta își păstrează calitatea de consilier județean și prin urmare numărul consilierilor județeni se modifică prin creștere cu 1 Se modifică corespunzător și OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Acest act normativ ar trebui să intre în vigoare pentru alegerile autorităților administrației locale din luna iunie 2020.

Reprezentanții UNCJR (domnul Director Dan Ocheșelu; doamna Consilier juridic Raluca Dan) nu sunt de acord cu propunerea formulată pentru următoarele considerente :

- Deși instrumentul de prezentare și motivare vorbește despre imperativul bunei funcționări a administrației publice locale, în fapt toată fundamentarea proiectului de act normativ relevă exclusiv considerente ce țin de interesul politic fără legătură cu întărirea capacității administrative.

- Proiectul de act normativ prevede alegerea indirectă a președintelui consiliului județean fiind prezentată ca esențială pentru buna funcționare a autorităților locale și, implicit, pentru îndeplinirea actului de bună guvernare locală.

- În fapt, fără a se ține seama de deciziile Curții Constituționale (nr. 305/2008, nr. 682/2012, nr. 51/2012, nr. 146/2019), sau de recomandările Comisiei de la Veneția care statuează că se impune respectarea principiului securității juridice, respectiv să nu se intervină în legislația în materie electorală (cu unele excepții admisibile) cu mai puțin de un an înainte de alegeri, se dorește schimbarea sistemului legislativ, special pentru președinții de consilii județene, cu consecința scăderii legitimității date de electorat acestora în județe.

- Autoritatea dată de votul direct, uninominal, majoritar, nu poate fi înlocuită în sensul propus decât cu vicierea într-un mod profund a sistemului românesc democratic de alegere a autorităților locale, în discordanță cu principiile descentralizării.

- Prin propunerea de modificare votată se desconsideră dreptul comunităților locale de a alege în mod direct cine va gestiona administrația publică locală în folosul lor.

- Încălcarea principiilor constituționale prin modificarea sistemelor de scrutin cu mai puțin de un an înainte de alegeri, după cum sunt dictate de interesele iminente ale unor politicieni, poate fi ușor asociată cu intenția de manipulare, efectul imediat al modificării sistemului electiv în sensul propus, putând fi scăderea interesului electoratului de participare la vot, contrar oricărei reguli democratice.

Alegerea președintelui Consiliului Județean prin vot uninominal și nu indirect, a sporit în mod considerabil legitimitatea acestei funcții de demnitate publică, ca fiind modalitatea de creare a unei relații directe între cetățeni și autoritatea executivă, conducând la diminuarea riscurilor de revocare intempestivă și arbitrară, la predictibilitatea mandatului acordat de cetățeni și asigurarea continuității pe durata întregului mandat - argumente susținute de majoritatea președinților de consilii județene din România.

Atributul principal al președintelui consiliului județean este dezvoltarea economică a județului și coordonarea consiliilor locale, or, în lipsa stabilității garantate prin vot universal și direct, autoritatea se diminuează nemaifiind posibilă nici programarea unei strategii de dezvoltare a unității administrativ-teritoriale pe termen mediu și lung.

Reprezentantul AMR susține punctul de vedere al UNCJR.

Structura inițiatoare a reținut punctul de vedere al UNCJR, urmând să analizeze oportunitatea modificării proiectului de act normativ.

La ședință, au fost convocați membrii comisiei și au participat următorii reprezentanți:

A. Reprezentanții MLPDA:

- Augustin-Cătălin IAPĂ, Secretar de Stat;
- Daniel Iustin MARINESCU, Director general-Direcția Generală Administrație Publică (DGAP)
- Domnica FOCȘĂNEANU, Director adjunct- DGAP,;

- Cătălina SUTA, Șef serviciu - DGAP, Direcția pentru Strategii și Reforma în Administrația Publică (DSRAP);
- Carmen TATU, consilier, DGAP-DSRAP;
- Ioana DINCĂ, DGAP-DSRAP;
- Dorin CIOMAG, Șef serviciu, DGJRP AE-Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative (SDSRSA);
- Florin PRODAN, Șef birou, DGJRP AE-SDSRSA;
- Ion POPESCU, Consilier, DGJRP AE-SDSRSA;
- Vlad AXINTE, Consilier, DGJRP AE-SDSRSA;

B. Reprezentanții confederațiilor sindicale :

- Confederația Sindicală Națională MERIDIAN,
- Mircea MUREȘANU, Vicepreședinte.

D. Reprezentanții structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale:

- Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România,
- Daniel OCHEȘELU, Director executiv
- Raluca DAN, Consilier;
- Asociația Municipiilor din România,
- Aurel SIMIONESCU, Director executiv;

E. Reprezentantul Ministerului Muncii și Justiției Sociale (invitat)

- Arabela PISCOCIU, Consilier, Direcția de Dialog Social-Serviciul pentru Coordonarea, Monitorizarea și Metodologia CDS.

Structura inițiatoare:

Direcția Generală Administrație Publică

Director general

Daniel Iustin MARINȚESCU

Secretariatul Comisiei de Dialog Social:

Șef serviciu Dorin CIOMAG

Consilier Ion POPESCU

Șef birou Florin PRODAN

Consilier Vlad AXINTE