



MINUTA

ședinței Comisiei de Dialog Social a
Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
din data de 14 iunie 2019, ora 10⁰⁰,
la sediul MDRAP, Parter, Sala de Consiliu

În cadrul activităților de dialog social desfășurate de către MDRAP cu partenerii sociali din domeniul de activitate al ministerului, în conformitate cu prevederile Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului MDRAPFE nr. 5887/2017 privind înființarea Comisiei de Dialog Social (CDS) în cadrul MDRAP, în data de 14 iunie 2019, ora 10⁰⁰, la sediul MDRAP, Parter, Sala de Consiliu, a avut loc ședința CDS - MDRAP.

Ședința a fost condusă de domnul șef serviciu Dorin Ciomag, din cadrul Secretariatului Comisiei de Dialog Social.

Ordinea de zi a ședinței Comisiei de Dialog Social este următoarea:

1. Dezbaterea proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul transportului de persoane.
- Proiectul de OUG înscris pe ordinea de zi la punctul 1 a fost prezentat de doamna director Vasilica BACIU, DGAP-DSCUPPI.
- Prin proiectul de OUG se propune eliminarea transportului rutier județean de călători din sfera serviciilor publice, situație în care acesta se desfășoară în regim comercial, cu respectarea OG nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare.
- Arătăm faptul că potrivit art. 1, alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, aceasta constituie cadrul general pentru organizarea și efectuarea transporturilor rutiere de mărfuri și persoane pe teritoriul României, precum și a activităților conexe acestora, în condiții de siguranță și de calitate, cu respectarea principiilor liberei concurențe, garantarea accesului liber și nediscriminatoriu la piața transportului rutier, protecția mediului înconjurător, a drepturilor și intereselor legitime ale persoanelor fizice și juridice și pentru satisfacerea necesităților economiei naționale și a nevoilor de apărare.
- Subliniem faptul că, sub aspectul legislației Uniunii Europene, OG nr. 27/2011 asigură cadrul legal pentru aplicarea directă a prevederilor:
- Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului,
 - Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri;
 - Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 561/2006, denumite în continuare Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, Regulamentul (CE) nr. 1.072/2009, respectiv Regulamentul (CE) nr. 1.073/2009.
- În această situație, în raport cu obiectul reglementării și domeniul de aplicare, transportului rutier județean de călători îi sunt incidente dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare.
- În respectarea principiului autonomiei locale, județele vor păstra atribuții în domeniul transportului rutier de persoane.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

- I. Pornind de la acest principiu, se propune ca în tot cuprinsul Legii nr. 92/2007:
- În tot cuprinsul legii expresia "local și județean" se înlocuiește cu termenul "local".
 - Termenul "județe" se elimină de la art. 1 alin. (1).
 - Expresia "consiliile județene" se elimină de la art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1), art. 21 alin. (2) și art. 48 alin. (3).
 - Expresia "ale consiliilor județene" se elimină de la art. 17 alin. (1) o), art. 21 alin. (3) și art. 41 alin. (5).
 - Expresia "mărfuri" sau „mărfurilor” se elimină de la art. 1 alin. (4) lit. g), art. 14 alin. (3) lit. g) și art. 29, alin. (1).

Însă, pentru situația în care județul deține în proprietate bunuri și/sau elemente componente ale sistemelor publice de transport local, la art. 17 se propune introducerea unui nou alineat, alin (5) potrivit căruia consiliile județene pot exercita atribuțiile specifice autorităților locale competente, pentru asigurarea prestării serviciilor publice de transport călători în comune, orașe, municipii și asociații de dezvoltare intercomunitară.

De asemenea, având în vedere că serviciile publice vizează doar transportul de călători, este necesară eliminarea din cuprinsul Legii nr. 92/2007, a termenului "mărfuri", întrucât actul normativ nu reglementează transportul rutier/feroviar/naval de mărfuri.

La articolul 4, lit. d) din Legea nr. 92/2007, este prevăzută următoarea condiție pentru prestarea serviciului:

“d) se efectuează de către operatorul de transport rutier sau transportatorul autorizat cu mijloace de transport în comun, respectiv cu autobuze, troleibuze, tramvaie sau metrou, deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing de acesta sau de către unitatea administrativ-teritorială sau, după caz, de către unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară înmatriculate sau înregistrate ori ale altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, după caz, în județul sau localitatea respectivă. În condițiile prezentei legi, transportul realizat cu troleibuze, tramvaie sau metrou se realizează de către transportatorii autorizați;”

Având în vedere că Regulamentul nr. 1370/2007 permite ca transportul pe căile navigabile interioare să se constituie serviciul public căruia să i se aplice exigențele legislației europene, se propune modificarea art. 12 din Legea nr. 92/2007, astfel:

„(1) Transportul pe căile navigabile interioare reprezintă serviciu public de transport local, dacă prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale sau după caz, prin act administrativ al autorității competente la nivel central se stabilesc în sarcina operatorilor, obligații de serviciu public în schimbul acordării unor drepturi exclusive și/sau compensații de serviciu public, conform Regulamentului (CE) nr. 1370/2007.”

Se prevede delimitarea clară a atribuțiilor autorităților competente, respectiv Ministerului Transporturilor pentru transportul public de persoane naval și feroviar și ANRSC, pentru transportul rutier.

Prin proiect, se propune abrogarea alineatului (4) de la art. 21 din Legea nr. 92/2007.

La art. 30, alin (3), lit. d) din Legea nr. 92/2007 se prevede că în categoria transportatorilor autorizați să presteze serviciul public de transport persoane sunt și „persoanele fizice sau asociațiile familiale autorizate să presteze transport public local de mărfuri sau de persoane, deținătoare de autorizații de transport valabile”.

Întrucât această categorie este specifică transportului în regim de taxi și închiriere, care nu reprezintă serviciu public în înțelesul Regulamentului nr. 1370/2006, se propune abrogarea lit. d) de la art. 30, alin. (3).

II. Referitor la transportul de persoane prin curse regulate speciale, la articolul III, alineatul (1) din Legea nr. 328/2018 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, se propune modificarea după cum urmează:

“(1) Serviciile regulate speciale de transport călători se efectuează pe raza administrativ-teritorială a unei localități sau, după caz, a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației de dezvoltare intercomunitară sau ale altor forme de asociere a unităților administrativ-teritoriale, în baza unui contract de transport încheiat între operator și beneficiarul transportului sau persoana care a angajat transportul.”

La articolul III, după alineatul (2) din Legea nr. 328/2018, se introduce un nou alineat, alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) Locurile de îmbarcare/debarcare situate pe domeniul public sau privat al unității administrativ-teritoriale precum și condițiile de acces la acestea pentru operatorii de transport prin servicii regulate speciale sunt stabilite prin hotărâre a autorității deliberative a unității administrativ-teritoriale.”

De asemenea, la art. V din Legea nr. 328/2018 se prevede că:

“La nivelul unităților administrativ-teritoriale, după caz, asociațiilor de dezvoltare intercomunitară unde nu sunt încheiate contracte de servicii publice de transport în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007, valabilitatea programelor de transport și, după caz, a contractelor existente și a licențelor de traseu se prelungește până la data de 2 decembrie 2019.”

Totodată, la art. 1, alin. (3) din Legea nr. 92/2007 se prevede că:

“(3) Transportul local și județean de persoane poate fi serviciul public de transport așa cum acesta este definit de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.”

III. În respect pentru principiul descentralizării, se propune modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- Se introduce o nouă secțiune, prin care sunt prevăzute atribuțiile consiliilor județene, inclusiv de control:

a) evaluarea fluxurilor de transport de persoane și determinarea pe baza studiilor de specialitate a cerințelor de transport județean de persoane, precum și anticiparea evoluției acestora;

b) stabilirea traseelor județene, precum și autogările și stațiile publice în care se realizează îmbarcarea/debarcarea persoanelor, cu consultarea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară implicate;

c) elaborarea și aprobarea programelor de transport județean de persoane prin servicii regulate, precum și a capacităților de transport necesare;

d) aprobarea atribuirii traseelor județene și afișarea pe site-ul instituției a programului de transport județean și a calendarului atribuirii electronice în Sistemul informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale.

e) introducerea programului de transport județean în Sistemul informatic pentru atribuirea electronică a traseelor naționale;

f) actualizarea periodică a programelor de transport județene, prin modificarea acestora în funcție de cerințele de deplasare ale populației și în corelare cu transportul public local, interjudețean, internațional, feroviar, aerian sau naval de persoane;

g) întocmirea și urmărirea realizării programelor de înființare, reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de transport județean, în condițiile legii;

h) aprobarea studiilor de fezabilitate privind înființarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea unei părți sau a întregului sistem public de transport județean, aflat în proprietatea publică sau privată a județului;

i) proiectarea și executarea lucrărilor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă sistemelor publice de transport județean într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților/județelor, cu planurile de urbanism și de amenajare a teritoriului, de protecție a mediului, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;

j) emiterea de licențe de traseu pentru transportul rutier județean de persoane efectuat cu autobuze prin servicii regulate;

k) realizarea seturilor de date spațiale aferente serviciului de transport rutier județean, cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1.089/2010 al Comisiei din 23 noiembrie 2010 de punere în aplicare a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește interoperabilitatea seturilor și serviciilor de date spațiale (INSPIRE), cu modificările și completările ulterioare;

l) constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se fac conform competențelor stabilite în prezenta ordonanță de urgență de către împuterniciții președintelui consiliului județean, precum și de către ofițerii și/sau agenții de poliție din cadrul Poliției Române care au calitatea de polițiști rutieri;

m) în vederea aplicării prevederilor lit. l), în cazul controalelor efectuate în trafic, la solicitarea Consiliului Județean, ISCTR efectuează controale comune cu împuterniciții președintelui consiliului județean.

Pentru a nu perturba activitatea de transport județean de persoane, sunt prevăzute norme tranzitorii, potrivit cărora, Autoritatea Rutieră Română emite licențele de traseu, până la intrarea în vigoare a

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Normelor metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transportului rutier județean de persoane.

Luând în considerare că Legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007 impune inclusiv Consiliilor județene ca până la data de 2 decembrie 2019 să încheie contracte de servicii publice de transport călători, obligație în drept ce contravine situației în fapt, se impun măsuri urgente de reglementare a transportului județean rutier de călători ca fiind activități prestate în regim comercial.

Stabilirea legală a diferențierii regimului juridic al serviciilor de transport public la nivelul localităților și transportului la nivel județean se impune a fi realizată în regim de urgență, în caz contrar, autoritățile publice județene fiind obligate să aplice, în continuare, procedurile specifice serviciilor publice de transport, prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007,

Ținând cont că transportul rutier județean de persoane, considerat ca serviciul public determină efort bugetar în sarcina bugetelor locale ale județelor,

În lipsa neadoptării prevederilor privind eliminarea transportului județean de persoane din sfera serviciilor publice, consecințele negative care ar putea fi produse constau în denaturarea substanțială a concurenței precum și posibila blocare a activității autorităților administrației publice județene,

De asemenea, în lipsa neadoptării, există riscul ca România să fie pasibilă de consecințele negative ale nerespectării Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 de către autoritățile administrației publice județene;

Întrucât elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune aprobarea unui act normativ care să soluționeze problemele în regim de urgență în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

În cadrul ședinței CDS:

- Reprezentantul PNR a solicitat:
 - Anularea art III, pct. 2, alin. 1 (la secțiunea a 5 a, pct. n) punct ce se referă la aprobarea tarifelor propuse de operatorii economici pentru serviciile de transport județean, deoarece transportul județean conform noului proiect va fi prestat în regim comercial, motiv pentru care nu se impune aprobarea prețurilor de către Consiliul Județean.
 - Anularea art. IV, lit. c, articol ce împuternicește reprezentanții președinților consiliilor județene să efectueze control, conform HG nr. 69/2012. Solicită anularea lui deoarece la nivelul consiliilor județene nu există personal specializat să efectueze controale conform HG nr. 69/2012, singurii specialiști să efectueze aceste controale sunt inspectorii Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.
- Reprezentantul CP CONCORDIA:
 - a menționat că, prin petiția nr. 0121/2019, a fost sesizat Parlamentul European cu privire la faptul că legislația Română încalcă legislația Uniunii Europene; aceasta este disponibilă pe portalul Parlamentului European, inclusiv un rezumat al acesteia. Unele modificări propuse, se referă la:
 - a) transportul județean, ce va păstra dreptul exclusiv, dar se va elimina obligativitatea existentă de a se încheia un contract de servicii publice.
 - b) emiterea licențelor de transport pentru transportul județean, căile de atac existente (Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică ce transpune Directiva 89/665/CEE și Directiva nr. 92/13/CEE) vor fi înlocuite cu altele mai puțin eficiente (Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ).
 - a solicitat punctul de vedere al Consiliului Concurenței (în copie) la proiectul de act normativ

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Alt partener social (CSN MERIDIAN) a solicitat clarificarea și a altor aspecte cuprinse în proiectul de act normativ.

La aceste propuneri și observații ale partenerilor sociali, doamna director Vasilica Baciuc a răspuns lămurind neclaritățile ridicate de partenerii sociali.

Totodată, s-a stabilit faptul că reprezentanții confederațiilor patronale (PNR, CP Concordia) prezenți la ședință să transmită, în scris, Secretariatului CDS-MDRAP, propunerile și observațiile la proiectul de act normativ menționate mai sus, la adresa de email: cdssaapl@gmail.com.

Observațiile primite vor fi transmise structurii inițiatoare (DGAP-DSCUPPI), urmând ca o copie a răspunsului, însoțit de conducerea MDRAP, ce va fi transmis celor 2 confederații patronale menționate mai sus, să fie înaintată Secretariatului CDS-MDRAP, conform Anexei nr.3 pct. II.8 din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

La ședință, au fost convocați membrii comisiei și au participat următorii reprezentanți:

A. Reprezentanții MDRAP :

- Vasilica BACIU, Director, Direcția Generală Administrație Publică- Direcția pentru Servicii Comunitare de Utilități Publice și Parcuri Industriale;
- Iulian BĂNDOIU, Director general, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Serviciilor Publice de Utilități Publice;
- Dorin CIOMAG, Șef serviciu, Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene (DGJRPAE)-Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative (SDSRSA);
- Ion POPESCU, Consilier, DGJRPAE-SDSRSA;
- Vlad AXINTE, Consilier, DGJRPAE-SDSRSA.

B. Reprezentanții confederațiilor patronale :

- Patronatul Național Român,
- Hagiu AUGUSTIN, Vicepreședinte;
- Confederația Patronală CONCORDIA,
- Stelian NICOLA, Vicepreședinte, Federația Patronală a Transportatorilor din România - Uniunea Națională a Transportatorilor Rutieri din România (UNTRR);

C. Reprezentanții confederațiilor sindicale :

- Confederația Sindicală Națională MERIDIAN
- Mircea MUREȘAN, Vicepreședinte.

D. Reprezentantul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (invitat):

- Asociația Municipiilor din România
- Aurel SIMIONESCU, Expert.

E. Reprezentantul Ministerului Muncii și Justiției Sociale (invitat)

- Arabela PIȘCOCIU, Consilier, Direcția de Dialog Social-Serviciul pt. Coordonarea, Monitorizarea și Metodologia CDS.

Secretariatul Comisiei de Dialog Social:

Șef serviciu Dorin CIOMAG

Cons. Ion POPESCU

Cons. Vlad AXINTE

Structura inițiatoare:

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

Direcția pentru Servicii Comunitare de Utilități Publice
și Parcuri Industriale

Director Vasilica BACIU