



MINUTA

ședinței Comisiei de Dialog Social a
Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
din data de 11 aprilie 2019, ora 10⁰⁰,
la sediul MDRAP- Sala de Consiliu

În cadrul activităților de dialog social desfășurate de către MDRAP cu partenerii sociali din domeniul de activitate al ministerului, în conformitate cu prevederile Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului MDRAPFE nr. 5887/2017 privind înființarea Comisiei de Dialog Social (CDS) în cadrul MDRAP, în data de 11 aprilie 2019, ora 10⁰⁰, la sediul MDRAP din bd. Libertății nr. 16, Latura Nord, sector 5, București-Sala de Consiliu, a avut loc ședința Comisiei de Dialog Social (CDS).

Ședința a fost condusă de domnul Subsecretar de Stat Angel GHEORGHIU, Președintele CDS.

Ordinea de zi a ședinței Comisiei de Dialog Social este următoarea:

1. Dezbateră proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
2. Dezbateră proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind aprobarea Programului multianual de finanțare a investițiilor pentru modernizarea, reabilitarea, re tehnologizarea și extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică ale localităților și pentru modificarea și completarea articolului 36 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.

➤ Proiectul de OUG înscris pe ordinea de zi la punctul 1 a fost prezentat de doamna Șef serviciu Cristina RADU, Direcția Generală Cooperare Teritorială Europeană - Serviciul Plăți și Contabilitate, domnul director general Daniel Iustin MARINESCU și domnul director general adjunct Mircea Viorel POPA- Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară ANCP.

A. Prin propunerea de modificare a cuprinsului art. 5 alin.(6) din OG nr. 29/2015 cu modificările ulterioare, se va realiza evitarea situației în care schimbul valutar al sumelor în euro în vederea efectuării plăților în lei către beneficiari de asistență tehnică, alții decât Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP), așa cum este menționat în ordonanță, ar conduce la diferențe nefavorabile de curs valutar ce nu pot fi suportate de la bugetul MDRAP.

Prin introducerea la art. 19 din OG nr.29/2015 cu modificările ulterioare, a unui nou alin.(5) se realizează completarea Cap. IV, Plata în avans, cu noi prevederi aplicabile programului transnațional Dunărea.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Prin introducerea la art. 19 alin. (1) din OG nr.29/2015 cu modificările ulterioare, a unei noi litere „c) exclusiv pentru programul prevăzut la art. 4 alin. (b), din fondurile externe nerambursabile pentru beneficiarii lideri pe proiecte, în limita disponibilității de fonduri din prefinanțarea la nivel de program, existente în conturile Unității de Plată.”

B. Se revine la situația inițială și la intenția de reglementare avută în vedere la adoptarea O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, respectiv ca numărul maxim de posturi să nu se aplice pentru capitolul bugetar «Învățământ», indiferent de sursa de finanțare.

Față de acestea, proiectul de ordonanță prevede modificarea alin. (2) al art. III din O.U.G. nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, după cum urmează:

„Art. III - (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică și capitolelor bugetare «Învățământ», «Sănătate», «Asigurări și asistență socială», indiferent de sursa de finanțare și «Serviciilor publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective», așa cum sunt definite la art. 28 alin. (2) lit. a) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sursa de finanțare.”

C. Prin proiectul de act normativ se propune corelarea normelor din Legea nr. 153/2017 privitoare la indemnizația de hrană, cu normele de la art. 36 din OUG nr. 90/2017, prin exceptarea personalului Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară de la plata indemnizației de hrană, dat fiind faptul că prin normele speciale, acestei categorii de personal i s-au recunoscut drepturile de hrană.

D. Modificarea alin. (2) al art.11 din Legea nr. 203/2018 are în vedere ca, prin normele de aplicare a legii să fie stabilite, de către Guvern, doar elementele minime obligatorii de structură și de format ale procesului-verbal de constatare a contravenției, iar nu modelul acestuia.

În acest context, modelul procesului-verbal pentru constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor contravenționale la regimul circulației pe drumurile publice va fi stabilit potrivit dispozițiilor cuprinse în OUG nr.195/2002, respectând elementele minime obligatorii stabilite prin normele de aplicare a Legii nr.203/2018.

În cadrul ședinței CDS, partenerii sociali (CNSLR Frăția, CNS Cartel ALFA, CSN MERIDIAN, BNS) au solicitat clarificarea unor aspecte cuprinse în proiectul de act normativ, la care structurile inițiatore prin exprimarea punctelor de vedere au lămurit neclaritățile ridicate de partenerii sociali.

- Proiectul de OUG înscris pe ordinea de zi la punctul 2 a fost prezentat de doamna director Vasilica BACIU, Direcția Generală Administrație Publică, Direcția Servicii Comunitare de Utilități Publice și Parcuri Industriale.

A. Întrucât în prezent, Programul „Termoficare 2006-2020 căldură și confort” este finanțat anual, ceea ce presupune activitate de analiză, evaluare a proiectelor și mai ales, încheierea contractelor de finanțare în fiecare an calendaristic, fără asigurarea unei predictibilități a finalizării investițiilor, prin proiectul de OUG se propune instituirea unui nou program de finanțare, denumit Programul Termoficare, cu caracter multianual, asigurând astfel, realizarea eficientă și cu succes a lucrărilor de investiții.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

Având în vedere că la această dată, componenta reabilitare termică a clădirilor nu se implementează, dat fiind că programul „Termoficare 2006-2020 căldură și confort” a fost aprobat prin hotărâre a Guvernului, se propune reglementarea la nivel de act normativ cu forță juridică de lege și, totodată, restructurat numai pentru componenta de termoficare.

Dată fiind starea tehnică precară a centralelor de producere a energiei termice, majoritatea cu durata de viață expirată și o capacitate supradimensionată raportat la necesarul actual de consum energie termică, dar și în considerarea dezvoltării urbanistice la nivelul orașelor și municipiilor, se propune extinderea finanțărilor acordate de la reabilitarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică la modernizarea și dezvoltarea celor existente și înființarea altora noi.

De asemenea, prin nou Program de Termoficare se vor realiza lucrările de investiții cu finanțarea asigurată din următoarele surse:

- a) transferuri de la bugetul de stat;
- b) transferuri din sumele gestionate de Administrația Fondului pentru Mediu, din valorificarea la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, potrivit prevederilor art. 10, alin. (1) din OUG nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene;
- c) bugetele locale.

Prin proiectul de OUG se prevede că în cadrul noului program se vor continua investițiile în curs, aprobate potrivit HG nr. 462/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Programul Termoficare vor fi finanțate lucrări de investiții, pentru modernizarea/extinderea sau înființarea sistemelor de alimentare centralizată cu energie termică în:

- a) unitatea/unitățile de producție a agentului termic;
- b) rețeaua de transport al agentului termic primar: apă fierbinte;
- c) punctele de termoficare sau modulele termice la nivel de imobil, acolo unde se justifică economic;
- d) rețeaua de distribuție a apei calde și a agentului termic de încălzire.

Beneficiarii Programului Termoficare, unități administrativ-teritoriale care dețin în proprietate sisteme de alimentare centralizată cu energie termică sau care sunt interesate să introducă la nivel local sisteme centralizate, sunt obligați să respecte prevederile art. 14 alin. (3) din Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căror:

“(3) Pentru realizarea evaluării potențialului de punere în aplicare a cogenerării de înaltă eficiență și a termoficării și răcirii centralizate eficiente pe întreg teritoriul național autoritățile administrației publice locale efectuează, sub coordonarea autorității administrației publice centrale, o analiză costuri-beneficii la nivelul întregului teritoriu național, pe baza condițiilor climatice, a fezabilității economice și a nivelului de dotare tehnică, în conformitate cu anexa nr. 7. Analiza costuri-beneficii trebuie să faciliteze identificarea soluțiilor celor mai eficiente din punct de vedere al costurilor și al resurselor, în vederea satisfacerii cerințelor de încălzire și răcire și poate face parte dintr-o evaluare de mediu, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare.”

Pentru a nu perturba în anul 2019 finanțarea proiectelor, se propune ca ordinul pentru aprobarea Regulamentului privind implementarea Programului Termoficare să se aprobe în termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

În vederea stabilirii necesarului de finanțare pentru perioada 2019-2025, au fost solicitate unităților administrativ-teritoriale, informații cu privire la investițiile preconizate în sistemul centralizat de alimentare cu energie termică (centrale termice, distribuție și transport) a populației (sunt cuprinse cele 21 obiective de investiții).

B. Prin proiectul de act normativ se urmărește modificarea și completarea art. 36 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006:

- se propune abrogarea alin. (3), lit. a) a art. 36 referitor la dreptul operatorilor de a suspenda sau limita furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, fără plata vreunei penalizări, cu un preaviz de 5 zile, în cazul neachitării facturilor, inclusiv penalitățile, în termen de 45 de zile de la primirea facturii.

- se propune introducerea după alin. (4) al art. 36, a unui nou alineat, alin. (5), care să prevadă că operatorii serviciilor de utilități publice nu au dreptul să înceteze, să suspende sau să limiteze furnizarea/prestarea serviciilor către utilizatori, din cauza existenței unor litigii contractuale, până la pronunțarea unei hotărâri definitive a instanțelor de judecată competente.

Prin aceste propuneri se urmărește evitarea situațiilor nedorite în care furnizarea/prestarea serviciilor comunitare de utilități publice să fie suspendată sau limitată de către operatori, ca urmare a unor litigii contractuale cu beneficiarii serviciilor, ceea ce poate antrena apariția unor importante probleme de sănătate publică, cum ar fi întreruperea furnizării apei potabile, neridicarea gunoierului menajer sau întreruperea alimentării cu energie termică în perioada sezonului rece.

În cadrul ședinței CDS, partenerii sociali (CNSLR Frăția, CNS Cartel ALFA, CSN MERIDIAN, BNS) au solicitat clarificarea unor aspecte cuprinse în proiectul de act normativ, la care structurile inițiatoare prin exprimarea punctelor de vedere au lămurit neclaritățile ridicate de partenerii sociali.

La ședință, au fost convocați membrii comisiei și au participat următorii reprezentanți:

A. Reprezentanții MDRAP :

- Angel GHEORGHIU, Subsecretar de Stat, Președintele CDS;
- Mihai TUDOSE, Secretar de Stat;
- Daniel-Iustin MARINESCU, Director general, Direcția Generală Administrație Publică;
- Mircea Viorel POPA, Director general adjunct, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară;
- Vasilica BACIU, Director, Direcția Generală Administrație Publică, Direcția Servicii Comunitare de Utilități Publice și Parcuri Industriale;
- Diana-Elena MOLDOVAN, Director, Direcția Generală Administrație Publică - Direcția Politici Fiscal Bugetare Locale;
- Rodica POP, Director, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice- Direcția Juridică;
- Cristina RADU, Șef serviciu, Direcția Generală Cooperare Teritorială Europeană - Serviciul Plăți și Contabilitate;
- Dorin CIOMAG, Șef serviciu, , Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene (DGJRPAE)-Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative(SDSRSA);
- Florin PRODAN, Șef birou, DGJRPAE - SDSRSA;
- Amelia ISPAS, Control financiar preventiv, Direcția Generală Cooperare Teritorială Europeană;
- Ion POPESCU, Consilier sup, DGJRPAE-SDSRSA;
- Vlad AXINTE, Consilier ex.-ev., DGJRPAE-SDSRSA.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

B. Reprezentanții confederațiilor sindicale :

- Confederația Națională a Sindicatelor Libere din Romania,
 - Sorin STAN, Secretar general, Președintele FSAPCLR COLUMNA;
- Confederația Națională Sindicală „Cartel ALFA”,
 - Ioana STOICA, Președintele Fed.Sind. din Serviciile Comunitare de Utilități Publice;
- Confederația Sindicală Națională MERIDIAN
 - Mircea MUREȘAN, Vicepreședinte;
- Blocul Național Sindical,
 - Radu COMȘA, Expert.

C. Reprezentantul Ministerului Muncii și Justiției Sociale (invitat)

- Mihai FLORIAN, Consilier, Direcția de Dialog Social-Serviciul pt. Coordonarea, Monitorizarea și Metodologia CDS

Secretariatul Comisiei de Dialog Social

Șef serviciu Dorin CIOMAG

Șef birou Florin PRODAN

Cons. Ion POPESCU

Cons. Vlad AXINTE

DIRECȚIA GENERALĂ ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ

Director general Daniel Iustin MARINESCU

Direcția pentru Servicii Comunitare de
Utilități Publice și Parcuri Industriale

Director Vasilica BACIU