



MINUTA

ședinței Comisiei de Dialog Social a
Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
din data de 16 aprilie 2018, ora 10⁰⁰,
la sediul MDRAP- Sala de Consiliu

În cadrul activităților de dialog social desfășurate de către MDRAP cu partenerii sociali din domeniul de activitate al ministerului, în conformitate cu prevederile Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului MDRAPFE nr. 5887/2017 privind înființarea Comisiei de Dialog Social (CDS) în cadrul MDRAP, în data de 16 aprilie 2018, ora 10⁰⁰, la sediul MDRAP din bd. Libertății nr. 16, Latura Nord, sector 5, București - Sala de Consiliu, a avut loc ședința Comisiei de Dialog Social (CDS).

Ședința a fost condusă de:

- domnul Secretar de Stat Virgil Alin CHIRILĂ, Președintele CDS.

Ordinea de zi a ședinței a Comisiei de Dialog Social a fost următoarea :

1. Dezbaterea proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 525/1996 pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism

Proiectul de HG a fost prezentat de doamna șef serviciu Anca Gînavar, Șef serviciu - DGDRI-DT-SATU

Modificarea proiectului de act normativ are scopul de a elimina o serie de prevederi caduce, precum și de a actualiza regulamentul general de urbanism în raport cu legislația în vigoare în urbanism și domeniile conexe, precum și cu principiile de dezvoltare durabilă și cu tendințele actuale din domeniu la nivel european. Pe de altă parte, a fost avut în vedere ca regulamentul general de urbanism să permită aplicabilitatea la nivel local funcție de particularitățile teritoriale locale.

Într-o etapă ulterioară, este avută în vedere sistematizarea actelor normative care reglementează problematica urbanismului și construcțiilor în România. În cadrul acestui demers se are în vedere revizuirea coerentă și corelată a întregii legislații din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor. Prin urmare demersul de revizuire a prezentului de act normativ trebuie încadrat ca etapă a unui proces pe termen lung de sistematizare a legislației din domeniile indicate anterior, sistematizare care va fi realizată prin elaborarea Codului amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor. Pentru fundamentarea codului vor fi elaborate analize care vor sta la baza revizuirii legislației

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

primare și secundare din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor (legi, hotărâri de guvern, ordine de ministru care vor fi auditate și modificate). Cu privire la programul de finanțare (punctul de pornire în demersul de modificare a HG nr. 525/1999), modificările vizează asigurarea unui cadru mult mai clar a modului de derulare a programului de finanțare a PUG/RLU.

Urmare a considerentelor anterior expuse, prezentul act normativ propune modificarea și completarea HG nr. 525/1996, în următoarele direcții majore:

Actualizarea regulamentului general de urbanism în raport cu legislația în vigoare în urbanism și domeniile conexe, precum și cu principiile de dezvoltare durabilă și cu tendințele actuale din domeniu la nivel european.

În acest sens, prin proiectul de act normativ se vor asigura următoarele:

- stabilirea principiilor ocupării raționale a terenurilor din intravilanul localităților;
- dezvoltarea controlată a intravilanului localităților în corelare cu distribuția spațială a serviciilor publice locale (infrastructură edilitară, transport public);
- stabilirea unor principii generale care să orienteze procesul de elaborare a documentațiilor de urbanism;
- creșterea gradului de protecție a zonelor împădurite, a zonelor cu resurse subterane, a ariilor și a zonelor protejate;
- stabilirea condițiilor de construibilitate în zonele afectate de hazardele naturale și antropice;
- diferențierea procentului de ocupare a terenului în mediul urban față de mediul rural astfel încât să se păstreze caracteristicile și modul de utilizare a terenurilor în aceste categorii;
- modificarea procentului de ocupare a terenului pentru construcții de învățământ.
- clarificarea modului de ocupare a terenului în raport cu căile rutiere, feroviare și fluviale;
- introducerea prevederilor privind obligativitatea ca la realizarea parcarilor aferente centrelor comerciale, clădirilor de birouri și locuințelor colective se fie asigurat cel puțin un punct de reîncărcare a vehiculelor electrice la 3 locuri de parcare, în conformitate cu Directiva 2014/94/UE privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.
- autorizarea construcțiilor cu funcțiune publică, comercială, de birouri și locuințe colective se emite cu condiția asigurării punctelor de reîncărcare a vehiculelor electrice.
- posibilitatea ca maxim 0,5 m² reprezentând spații verzi și plantate pentru construcțiile de locuințe să fie acoperișuri verzi, terase verzi.

1. Eliminarea prevederilor care pot fi interpretate ca fiind problematice în raport cu principiile liberei concurențe, conform rezultatelor proiectului dintre Consiliul Concurenței, Guvernul României și OCDE privind "Analiza impactului concurențial al legislației în vigoare în sectoare cheie ale economiei românești". Prin proiectul de act normativ se va modifica art. 20 al Anexei nr. 1 a HG nr 525/1996 astfel încât avizele să fie emise de către autorități publice și nu de companii private, secțiunile 1.2 și 1.3 la Anexa 1 a Regulamentului General de Urbanism astfel încât să se asigure o mai mare flexibilitate a modului de ocupare a terenurilor din cadrul localităților și se va abroga

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

secțiunea 1.6.6. din Anexa 1 la RGU deoarece prevederile sunt depășite în raport cu situația economică și socială actuală.

2. Modificarea anexei 2 „Norme metodologice privind finanțarea elaborării și/sau actualizării planurilor urbanistice generale ale localităților și a regulamentelor locale de urbanism”, în scopul îmbunătățirii eficienței și eficacității programului de finanțare. Prin proiectul de act normativ s-a stabilit o grilă a criteriilor de prioritizare aplicabilă la nivelul fiecărui județ, în situația în care suma solicitată în scopul finanțării elaborării și/sau actualizării planurilor urbanistice generale ale localităților și a regulamentelor locale de urbanism, este mai mare decât suma alocată prin bugetul programului de finanțare.
3. Introducerea unei anexe noi la normele metodologice (anexa nr. 9 la prezenta hotărâre), în care sunt prevăzute sintetic elementele componente și etapele elaborării planurilor urbanistice generale, în scopul unei mai bune gestionări la recepția documentațiilor de către autoritățile locale contractante, totodată în sprijinul proiectanților în domeniul urbanismului.
4. O serie de modificări se referă și la noul context climatic generat de schimbările climatice și fenomenelor de ploi extreme. În acest sens, au fost stabilite prevederi care să poată să permită construcția și în zone inundabile, dar cu anumite restricții, raportat la hărțile de inundații care au fost elaborate de către Ministerul Mediului.

Se preconizează ca odată cu intrarea în vigoare a noilor prevederi, să aibă loc o îmbunătățire a activității administrațiilor publice locale și/sau centrale în domeniul avizării, aprobării și implementării documentațiilor de urbanism, precum și autorizării executării lucrărilor de construcții.

Deasemenea, modificările aduse prin actul normativ vizează îmbunătățirea activității proiectanților elaboratori ai planurilor urbanistice generale și regulamentelor locale de urbanism, măsuri ce conduc la creșterea calității documentațiilor de urbanism, mai buna gestionare și aplicare a prevederilor acestora.

Reprezentanții Confederației Patronale Concordia au considerat că trebuie corelate prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 cu cele ale Regulamentului general de urbanism (art 18 și art. 28), în vederea creării posibilității societăților de gaze de a oferi servicii de calitate și de siguranță în termen scurt.

De asemenea, autoritățile administrației publice locale nu au o practică unitară în aplicarea legislației.

Reprezentantul CSN Meridian a întrebat, ținând cont de prevederile art. 9, cum se corelează zona construită protejată cu Legea protejării monumentelor istorice nr. 422/2001, respectiv cu autoritățile centrale care au această responsabilitate care trebuie precizată exact.

Reprezentantul CNS Cartel ALFA a subliniat că, referitor la modernizarea centralelor termice declarate monumente istorice, avizul de la Ministerul Culturii și Identității Naționale se emite cu întâziere. Propune să nu mai fie necesar avizul Ministerului Culturii și Identității Naționale, având în vedere că modernizarea centralelor termice nu presupune intervenții la exteriorul clădirii, ci lucrări de instalații.

Reprezentantul structurii inițiatoare, doamna șef serviciu Anca Ginavar a precizat că este necesară modificarea legii incidente. De asemenea, există prevederi în cuprinsul Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării construcțiilor și unele măsuri pentru realizarea locuințelor pentru care se poate obține avize în regim de urgență. Problema semnalată este

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

de domeniul Ministerului Culturii și Identității Naționale astfel încât este necesar să fie sesizată această instituție.

Referitor la finanțarea PUZ-urilor reprezentantul CSN Meridian a afirmat că se dorește trecerea de la un program anual la un program multianual.

Reprezentanții Confederației Patronale Concordia au solicitat includerea în Nota de fundamentare la Secțiunea VI a proiectului de act normativ necesitatea introducerii avizului Consiliului Economic și Social.

Reprezentantul CNPIMMR a considerat că termenele de avizare a PUG și PUZ trebuie restrânse la 1 an în condițiile în care realizarea acestor documente se face de experți atestați.

De asemenea, a solicitat:

- echivalarea răspunderii între factorii implicați respectiv mediul privat și funcționarii publici din cadrul primăriilor ale unitatilor;
- aceeași procedură care se aplică verificatorilor de proiecte să se aplice și dirigintilor de șantier și responsabililor cu execuția;
- plafonul de amenzi trebuie reglementat la nivelul cifrei de afaceri. Inspectoratele teritoriale de Stat în Construcții nu respectă termenele în ceea ce privește emiterea avizelor.

Reprezentantul structurii inițiatoare precizează că există prevederi legale în domeniul răspunderii, însă acestea trebuie aplicate. Există problema subdimensionării aparatului de specialitate din cadrul autorităților administrației publice locale. În ceea ce privește avizele o soluție ar putea să o reprezinte procedura *on line*. Există un grup de lucru privind modificarea Regulamentului de recepție a lucrărilor la care partenerii sociali sunt invitați să participe la discuții.

Partenerii sociali prezenți la ședință și-au manifestat disponibilitatea de a participa la discuțiile/întâlnirile privind modificării legislației în domeniul urbanismului.

Președintele CDS a fixat ca termen limită de transmitere a eventualelor observații, data de joi 19 aprilie 2018, ora 14.

Secretariatul, conform dispozițiilor Cap. II, pct.8, Anexa nr. 3 - Regulamentul - cadru privind constituirea și funcționarea comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice centrale - din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată, cu modificările și completările ulterioare, v-a transmite punctele de vedere ale partenerilor sociali la structura inițiatoare (DGDR - DT-SATU doamnei șef serviciu Anca Ginavar) care în termen de 5 zile lucrătoare de la data primirii lor, are obligația să asigure transmiterea unor răspunsuri motivate, însoțite de conducerea ministerului.

O copie după răspunsurile transmise partenerilor sociali vor fi transmise și secretariatului de CDS.

La ședință, au fost convocați membrii comisiei și au participat următorii reprezentanți:

A. Reprezentanții MDRAP :

- Virgil Alin CHIRILĂ, Secretar de Stat;
- Anca GINAVAR, Șef serviciu, Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură - Direcția Tehnică - Serviciul Amenajarea Teritoriului și Urbanism;
- Emilia MILUTINOVICI, Șef serviciu, Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură -Direcția Tehnică - Serviciul Politici și Strategii de Dezvoltare Durabilă;
- Delia Elena POPA, Manager public, Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură- Direcția Tehnică - Serviciul Amenajarea Teritoriului și Urbanism;

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

- Augustina STAN, Consilier evaluare- examinare, Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură- Direcția Tehnică;
- Cristina BĂLAN, Consilier evaluare- examinare, Direcția Generală Dezvoltare Regională și Infrastructură- Direcția Tehnică;
- Florin PRODAN, Șef birou, Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene - Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative;
- Ion POPESCU, Consilier superior, Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene - Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative;
- Denisa FIRESCU, Consilier evaluare- examinare, Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene - Serviciul Dialog Social și Relația cu Structurile Asociative.

B. Reprezentanții confederațiilor patronale :

- Uniunea Generală a Industriașilor din România - *UGIR*,
 - Tiberiu ANDRIOAIEI, Vicepreședinte, secretar general al Patronatului Societăților din Construcții;
- Consiliul Național al Intreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România - *CNIPMMR*,
 - Cristian IGNEA, Vicepreședinte;
- Confederația Patronală CONCORDIA,
 - Alina VEREHA;
 - Sonia FLORIAN;
 - Eugen ANGHEL;
 - Camelia BORNECI;
- Confederația Patronală din Industrie, Agricultură Construcții și Servicii din România - *CONPIROM*,
 - Paul MIRICĂ, Consilier Cabinet Președinte.

C. Reprezentanții confederațiilor sindicale :

- Confederația Națională Sindicală „Cartel ALFA”
 - Ioana STOICA, Președintele Fed.Sind. din Serviciile Comunitare de Utilități Publice;
- Confederația Sindicală Națională „MERIDIAN”
 - Mircea MUREȘANU, Vicepreședinte.
- Confederația Națională a Sindicatelor Libere din România - *CNSLR-FRĂȚIA*
 - Lucian PUIU, secretar general Federația Columna.

D. Reprezentanții structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale (invitați):

- Asociația Municipiului din România,
 - Alexandru Remus MOLDOVEANU, Colaborator.

E. Reprezentantul Ministerului Muncii și Justiției Sociale (invitat)

- Mihai FLORIAN, Consilier, Direcția de Dialog Social-Serviciul pt. Coordonarea, Monitorizarea și Metodologia CDS

SECRETARIATUL COMISIEI DE DIALOG SOCIAL

Șef birou Florin PRODAN

Cons. sup. Ion POPESCU

Cons.ev.-ex. Denisa FIRESCU

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE REGIONALĂ
ȘI INFRASTRUCTURĂ
DIRECȚIA TEHNICĂ

Serviciul Amenajarea Teritoriului și Urbanism

Șef serviciu Anca GINAVAR